

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель приемной комиссии,  
ректор ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ

Бабушкин В.А.

« 27 »

09

2019 г.



### **Программа**

вступительного испытания в форме комплексного тестирования для  
поступающих в ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ по программам магистратуры  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Мичуринск-Наукоград, 2019

## **Тема 1. Принципы государственного управления**

Понятия «принцип» и «принцип государственного управления». Верховенство Конституции и федеральных законов, изданных в пределах ведения РФ, верховенство полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Принцип народовластия, ответственности, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, принцип разделения властей, федерализма, демократического централизма, сочетания централизации и децентрализации – конституционно-правовые принципы государственного управления. Принцип гласности, законности, функционально-отраслевой, двойного подчинения, сочетания единоначалия и коллегиальности – организационно-управленческие принципы государственного управления. Принцип ситуационного управления, программно-целевой принцип, принцип плановости, научности, делегирования полномочий – принципы достижения эффективности в государственном управлении.

## **Тема 2. Функции и методы государственного управления**

Понятие и специфика функций государственного управления. Планирование (стратегическое, тактическое), организация, контроль и учет, регулирование и координация – основные функции государственного управления, содержание. Конкретные функции государственного управления. Определение метода, понятие метода государственного управления. Методы

государственного управления на основе властной мотивации (административные, организационные) и их специфика. Административные методы и формы их воздействия (постановления, распоряжения, приказы). Организационные методы (организационное регламентирование, организационное нормирование, организационно-методическое инструктирование) как специфическое организационное воздействие субъекта управления на объект управления, субъекта управления на субъект управления. Сущность и содержание экономического стимулирования, экономической ответственности и хозяйственного расчета как методов государственного управления на основе материальной мотивации. Сущность и содержание экономического стимулирования, экономической ответственности и хозяйственного расчета как методов государственного управления на основе материальной мотивации. Методы государственного управления на основе моральной мотивации.

## **Тема 3. Государственные органы власти и управления (федеральный и субфедеральный уровень)**

Федеральное Собрание - представительный и законодательный орган РФ. Совет Федерации, Государственная Дума: численный состав, порядок формирования. Конституционные полномочия Совета Федерации РФ.

Полномочия государственной Думы РФ в соответствии с Конституцией РФ. Законодательный процесс на федеральном уровне в РФ. Законодательный процесс: понятие и основные стадии (законодательная инициатива, рассмотрение и принятие законопроекта Государственной Думой, одобрение, подписание и обнародование закона).

Структура федеральных органов исполнительной власти. Правительство как высший орган федеральной исполнительной власти. Состав Федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, – федеральные органы исполнительной власти. Основные направления деятельности и характер руководства. Новый уровень государственного управления – субфедеральный уровень (уровень федеральных округов). Институт полномочного представителя Президента в федеральном округе: полномочия, особенности и специфика функционирования. Территориальные органы государственной власти – подразделения федеральных органов исполнительной власти. Основные функции и порядок деятельности. Основные направления и проблемы взаимоотношений с различными государственными органами.

#### **Тема 4. Государственные органы власти и управления (региональный уровень)**

Основные формы государственного устройства: унитарная и федеративная, их характеристики. Специфика РФ как федеративного государства. Субъекты Российской Федерации. Особенности федеративного устройства. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов РФ. Специфические формы организации государственной власти в субъектах РФ: Советы, Думы, Собрания. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Типовая структура управления субъекта РФ: различные модели. Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти): проблемы обозначения, статус основные полномочия. Центральные и региональные органы государственного управления: проблемы взаимоотношений.

#### **Тема 5. Судебная власть (федеральный и региональный уровень)**

Судебная система современной России. Суды РФ в зависимости от уровня: федеральные суды и суды субъектов РФ и их характеристики; по звеньям: суды первого (основного), суды второго (среднего), суды третьего (высшего). Классификация судов по инстанциям: суды первой инстанции, апелляционной инстанции, кассационной, инстанции, надзорной и их характеристики. Федеральные суды: 1) Конституционный Суд РФ; 2) Федеральные суды общей юрисдикции: Районные суды; Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, автономной области, автономных округов; военные суды: армий, соединений флотилий гарнизонов; военные суды видов Вооруженных Сил, флотов,

групп; Военная коллегия Верховного Суда РФ; Верховный Суд РФ.3) Арбитражные суды субъектов РФ, Федеральные арбитражные суды округов (ФАСО), Высший Арбитражный Суд РФ. Характеристики федеральных судов в зависимости от звеньев и инстанции, основные полномочия, состав, особенности функционирования. Суды Субъектов РФ: Конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Различия конституционных и уставных судов субъектов РФ, их основные полномочия, условия финансирования, порядок функционирования. Мировые судьи: компетенции мирового

судьи; требования, предъявившие к мировому судье (согласно ФЗ «О мировых судьях в РФ»). Порядок назначения или избрания на должность мирового судьи, срок полномочия мирового судьи, порядок финансирования мировых судей.

### **Тема 6. Государственная политика**

Политика: понятие, содержание правоприменительной и правотворческой политики государства. Основные направления политики государства: внутренняя и внешняя политика; социально-экономическая политика; реформирование экономики; финансовая и денежная политика; структурная политика; аграрная политика; социальная политика; региональная государственная политика; политика в отношении СНГ и бывших республик СССР; внешнеэкономическая политика. Формирование государственной политики. Основные направления государственной политики на основе послания Президента РФ Федеральному Собранию. Реализация государственной политики. Государственное прогнозирование; общегосударственное планирование; государственный контроль. Особенности реализации государственной политики.

### **Тема 7. Основные направления деятельности в системе государственного управления**

Государственное регулирование экономики: способы государственной поддержки малого предпринимательства, способы государственного регулирования естественных монополий, способы государственного регулирования фондового рынка. Роль Министерства экономического развития и торговли РФ в сфере регулирования экономики. Управление социальной сферой. Понятие «социальное государство», Основные направления государственного регулирования социальной сферы: минимальные социальные гарантии; трудоустройство; социальная защита населения; единая система пособий; защита социально-уязвимых слоев населения; нормы социального обеспечения безработных; Управление конфликтными ситуациями. Роль государства в управлении конфликтными ситуациями. Органы регулирования социально-трудовых отношений.

### **Тема 8. Зарубежные модели государственного управления**

Организация власти США. Конгресс - федеральный представительный орган власти США. Орган исполнительной власти: президент его аппарат, помощники президента, требования, предъявлены к президенту. Аппарат и органы, функционирующие при президенте. Органы власти штатов. Орган законодательной власти - легислатуры. Основной круг полномочий, состав. Орган исполнительной власти штатов: губернатор, полномочия и иные органы исполнительной власти. Франция по форме государственного устройства унитарное государство по форме правления парламентско-президентская республика. Органы законодательной власти. Парламент Французской республики: 2 палаты: 1) Национальное собрание; 2) Сенат. Состав и основные функции Парламента. Органы исполнительной власти. Местные органы государственного управления на уровне муниципальных образований. Германия по форме государственного устройства федеративное государство по форме государственного правления парламентская республика. Законодательная власть ФРГ. Исполнительная власть ФРГ: федеральный президент (бундеспрезидент). Федеральный канцлер (бундесканцлер) - глава исполнительной власти, полномочия. Федеральное правительство: состав основные функции общие. Законодательная власть

Великобритания (Соединенное Королевство Великобритании и северной Ирландии): Англия, Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия. Законодательная власть в Великобритании. Исполнительная власть в Великобритании.

## **Тема 9. Государственная служба в системе государственного управления**

Муниципальная служба Государственное управление и его специфика как особого вида управления. Государственная служба как институт государственного управления. Взаимосвязь государственной службы и государственного управления. Место государственной службы в системе государственного управления. Понятия государство - государственная служба и их характеристики. Целевая направленность государственной службы. Государственная служба как научная и учебная дисциплина: междисциплинарный характер, ее связь с философией, экономическими науками, правовыми науками, социально-политическими науками. земель - ландтаги. Государственная служба как научная и учебная дисциплина: междисциплинарный характер, ее связь с философией, экономическими науками, правовыми науками, социально-политическими науками. Принципы построения и функционирования государственной службы (в соответствии с федеральным законом «О системе государственной службы»): принцип федерализма, принцип законности, принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, равный доступ граждан к государственной службе, принцип единства правовых и организационных основ государственной службы, взаимосвязь государственной и муниципальной службы, принцип открытости

государственной службы, принцип профессионализма и компетентности государственных служащих, защита государственных служащих. Функции государственной службы. Функциональная специфика государственной службы. Организационная, регулятивная, интегративная, транслирующая, коммуникативная функции института государственной службы. Виды государственной службы: государственная гражданская служба (федеральная государственная гражданская служба, государственная гражданская служба субъектов РФ), военная служба, правоохранительная служба и их основные характеристики. Понятие муниципальной службы. Признаки муниципальной службы. Нормативно-правовое регулирование муниципальной службы. Виды должностей муниципальной службы. Муниципальная должность муниципальной службы. Реестры должностей муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего. Прохождение муниципальной службы.

### **Тема 10. Должности гражданской службы**

Прохождение гражданской службы. Должности гражданской службы: понятие, классификация по категориям (руководитель, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты; по группам (младшие, старшие, ведущие, главные, высшие); в соответствии с классным чином в пределах группы должностей гражданской службы (секретарь государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3 класса, референт государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3 класса, советник государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3 класса, государственный 1 советник РФ 1, 2, 3 класса, действительный государственный советник РФ 1, 2, 3 класса. Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Реестр должностей государственной гражданской службы РФ. Поступление на гражданскую службу: право поступления на гражданскую службу, поступление на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы по конкурсу. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Прохождение гражданской службы: должностной регламент, аттестация гражданских служащих, квалификационный экзамен. Основания для прекращения гражданской службы.

### **Тема 11. Правовой статус. Ответственность гражданских служащих**

Понятие правового статуса. Элементы правового статуса. Понятие юридической ответственности, ответственность гражданских служащих. Дисциплинарная ответственность, виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, освобождение от замещаемой должности, увольнение с гражданской службы, особенности применения дисциплинарных взысканий. Административная ответственность гражданских служащих, виды административных взысканий: штраф, дисквалификация, особенности применения административных взысканий. Гражданско-правовая ответственность гражданского служащего, ограниченная материальная

ответственность, полная материальная ответственность гражданского служащего. Обстоятельства, связанные с должностным статусом служащих, ведущие к уголовной ответственности. Уголовная ответственность гражданских служащих, составы уголовных преступлений, виды уголовных наказаний гражданских служащих.

## **Тема 12. Государственная кадровая политика**

Основы кадровой политики на государственной службе Понятие государственной кадровой политики: общегосударственная стратегия формирования, развития и рационального использования кадров (персонала). Концепция кадровой политики: как система исходных и ведущих идей, раскрывающих новые подходы государства, его органов к решению кадровых проблем в условиях становления рынка, формирования новой российской государственности. Понятие и сущность кадровой политики на государственной службе: стратегия и последовательная деятельность государства по формированию требований к государственным служащим, по их подбору, подготовке и рациональному использованию; созданию условий для реализации профессионального потенциала. Кадры, персонал государственной службы, кадровый потенциал на государственной службе. Главные цели кадровой политики на государственной службе: формирование высокого профессионализма и культуры управленческих и технологических процессов; максимально эффективное использование, сохранение и преумножение интеллектуально-кадрового потенциала государственных служащих; создание благоприятных условий и гарантий для проявления государственным служащим своих способностей, реализации позитивных интересов и личных планов, стимулируя его профессиональный рост и служебное продвижение. Формирование в каждом государственном органе кадрового резерва; создание системы правовой и социальной защиты государственных служащих; формирования гибкой системы управления персоналом и координация деятельности кадровых служб государственных органов. Предмет кадровой политики на государственной службе: меры, направленные на развитие кадрового потенциала государственных служащих.

## **Тема 13. Кадровая ситуация на государственной службе**

Кадровая ситуация на государственной службе: совокупность обстоятельств, характеризующих состояние кадрового состава государственных служащих и определяющих приоритеты государственной кадровой политики. Основные приоритеты в реализации кадровой политики: принятие федеральными органами государственной власти мероприятий по совершенствованию кадровой политики; определение компетенции и ответственности органов государственной власти в области управления кадровыми процессами; прогнозирование развития кадрового потенциала, планирование и реализация профессиональной карьеры государственных служащих; формирование и развитие системы

профессионального образования государственных служащих; формирование в каждом государственном органе кадрового резерва; создание системы правовой и социальной защиты государственных служащих; формирования гибкой системы управления персоналом и координация деятельности кадровых служб государственных органов. Предмет кадровой политики на государственной службе: меры, направленные на развитие кадрового потенциала государственных служащих. Субъекты и объекты кадровой политики на государственной службе: понятие, виды, особенности.

#### **Тема 14. Сущность и содержание менеджмента**

Существующие подходы к определению понятия «менеджмент». Менеджмент как социальная функция. Менеджмент как наука и учебная дисциплина. Менеджмент как искусство управления. Менеджмент как интеграционный процесс. Функции управления и роли руководителя. Менеджмент как структура (аппарат) управления. Разделение труда менеджеров: функциональное, структурное, технологическое, профессионально-квалификационное. Менеджмент как особый социальный (профессиональный) слой. Особенности труда менеджера. Менеджмент как экономическое отношение. Экономические интересы, стимулирование и мотивация в системе менеджмента. Сущность и генезис менеджмента как экономического отношения. Методологические подходы к менеджменту как социальному явлению, как типу социального управления. Понятия социальной организации, хозяйственной, коммерческой организации. Разделение и кооперация труда в обществе и необходимость управления. Понятие социального управления и его соотнесенность с понятием менеджмента. Методологические подходы к менеджменту как процессу и механизму управления. Процессный, системный, ситуационный подходы. Теория хаоса и сложности. Общие моменты теорий взаимодействия социальных единиц.

#### **Тема 15. Внутренняя среда организации. Внешняя среда организации**

Основные характеристики социальной организации. Важнейшие переменные факторы ее внутренней среды: цели, структура, задачи, технология, человек, организационная культура. Цели организации, цели подразделений и отдельных работников. Взаимосвязь целей и интересов. Структура организации и ее взаимосвязь с целями. Специализированное разделение труда. Объем управления и норма управляемости. Характеристика организации. Задачи и специализация. Технология и ее взаимосвязь с целями, структурой и задачами. Исторические этапы в развитии технологии. Человеческая переменная организации. Модели взаимодействия человека и организации. Основные аспекты человеческой переменной в ситуационном подходе: поведение отдельных людей; поведение людей в группах и групп в организации; характер поведения



руководителя, его функционирование в роли лидера, влияние на поведение отдельных людей и групп. Организационная культура как фактор внутренней среды организации. Подходы к трактовке оргкультуры. Взаимосвязанность и взаимозависимость внутренних переменных организации. Понятие внешней среды организации. Значение внешней среды для функционирования и успеха организации. Основные характеристики внешней среды: сложность. Основные факторы среды непосредственного воздействия. Факторы среды общего воздействия. Социофакторы и этика в менеджменте. Трактовки социальной ответственности бизнеса и менеджмента. Ответственность юридическая в соотношении с ответственностью социальной. Проблемы этики в современном управлении.

### **Тема 16. Коммуникация в организациях**

Понятие коммуникации как системы связующих процессов в управлении. Значение эффективной коммуникации для достижения целей организации. Аспекты коммуникации как социального и информационного процесса. Процесс коммуникации, его элементы и этапы. Модель коммуникационного процесса. Обратная связь и помехи. Классификация видов организационной коммуникации. Коммуникация организации с внешней средой. Коммуникация внутри организации. Формальная и неформальная коммуникация. Элементы эффективности формальной системы организационной коммуникации. Препятствия эффективному обмену информацией в организациях: коммуникационные барьеры.

### **Тема 17. Управленческие решения и модели**

Управленческие решения как средство разрешения социальных противоречий. Управленческие решения как циклический интеграционный процесс. Модель этапов управленческого решения. Типология управленческих решений. Общие проблемы моделирования. Понятие моделей и моделирования. Базовые типы моделей. Наиболее распространенные типы моделей в управлении. Технология менеджмента как механизм принятия и реализации управленческих решений. Иерархия и горизонтальная координация в принятии решений. Централизация и децентрализация в принятии решений. Индивидуальное и коллективное принятие решений. Специфика осуществления принятия и реализации управленческих решений в различных национальных моделях менеджмента.

### **Тема 18. Сущность, содержание и состав функций менеджмента**

Механизм менеджмента. Природа, сущность и состав функций менеджмента. Состав и характеристика общих функций (координация, планирование, организация, мотивация, контроль). Конкретные функции управления как форма горизонтального разделения труда в управлении по содержанию. Состав конкретных функций управления, их классификация. Взаимосвязь и конкретных функций управления. Координация как

центральная функция менеджмента. Способ координации (типы внутрисистемной связи). Взаимосвязь координации и стимулирования. Координация как согласование экономических интересов. Механизм менеджмента. Общие функции менеджмента как этапы управленческого цикла. Модель управленческого цикла.

### **Тема 19. Планирование и целенаправленность в менеджменте**

Планирование как начальная общая функция управления, его сущность. Современные черты и свойства планирования. Стратегическое планирование, его место в системе управления организацией. Сущность стратегии. Этапы процесса стратегического планирования. Управление реализацией стратегического плана: текущее планирование и контроль. Понятия тактики, политики, процедур, правил. Контроль реализации стратегии, его инструменты. Особенности организации стратегического планирования в различных национальных моделях менеджмента.

### **Тема 20. Организационные отношения менеджмента, их структурные формы**

Организация как общая функция менеджмента. Делегирование ответственности и полномочий. Концепция делегирования полномочий. Пределы полномочий. Полномочия и власть. Типы полномочий: линейные и аппаратные (штабные). Разновидности административного аппарата. Основные виды аппаратных полномочий. Эффективное и неэффективное делегирование. Способы эффективного делегирования как целостная система. Условия эффективного делегирования. Структурное оформление организационных отношений. Понятие организационной структуры. Типы и виды оргструктур.

### **Тема 21. Мотивация и стимулирование в системе менеджмента**

Мотивация как общая функция управления. Соотношение мотивации и стимулирования. Система движущих факторов производственно-экономической деятельности людей: потребности, интересы, стимулы, мотивы. Эволюция мотивации и стимулирования. Отличительные черты мотивации и стимулирования на пороге XXI века. Мотивация стимулирование в механизме менеджмента. Основные концепции «содержания» мотивации. Концепция «иерархии потребностей» А. Маслоу. Концепция ERG К. Альдерфера. Особенности концепции «приобретенных потребностей» Д. Мак-Клеланда. «Двухфакторная» концепция Ф. Герцберга. Основные «процессные» концепции мотивации: «теория ожиданий», «теория справедливости», модель Портера-Лоулера и др., их применимость в практике управления. Мотивационный аспект концепции «X» и «Y» Д. Макгрегора и теории «Z» У. Оучи.

### **Тема 22. Управленческая власть и лидерство**

Власть в управлении: влияние, сила, зависимость, авторитет. Должностная и личностная власть. Власть как право, возможность и способность влиять на поведение людей. Природа и сущность лидерства. Лидерство как особая форма управленческой власти и особый тип отношений менеджмента. «Лидер» в сопоставлении с «менеджером». Лидерство как потребность нового этапа усложнения отношений менеджмента. Существующие подходы к определению факторов эффективного лидерства: личностный, поведенческий, системно-ситуационный.

### **Тема 23. Местное самоуправление: понятие, принципы, функции, теории местного самоуправления**

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия, как одна из основ конституционного строя. Преимущества организации местной власти на принципах самоуправления. Принципы местного самоуправления. Взаимосвязь и различия государственной власти и местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления. Теории местного самоуправления: общественная, государственная, государственно-общественная.

### **Тема 24. Правовые основы местного самоуправления**

Понятие правовой основы местного самоуправления. Структура нормативно-правовых актов местного самоуправления. Международные правовые акты о местном самоуправлении. Общая характеристика Европейской Хартии о местном самоуправлении. Законодательство РФ о местном самоуправлении. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральные нормативно-правовые акты, регулирующие организацию местного самоуправления. ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Региональные нормативно-правовые акты, регулирующие организацию местного самоуправления. Содержание и значение уставов муниципальных образований в местном самоуправлении. Муниципальные правовые акты.

### **Тема 25. Территориальные основы местного самоуправления**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Система муниципальных образований в РФ. Понятие уровня местного самоуправления. Факторы, определяющие особенности муниципального образования. Принципы определения оптимальной территории муниципального образования. Критерии систематизации муниципальных образований.

Основные типы муниципальных образований России. Функции, полномочия и компетенции местного самоуправления в РФ. Вопросы

местного значения. Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Зонирование территории муниципального образования.

## **Тема 26. Организационные формы осуществления местного самоуправления.**

Формы прямой демократии. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Формы осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума. Муниципальные выборы. Роль и значение муниципальных выборов в системе местного самоуправления. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов. Особенности

выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления. Сход граждан. Порядок его подготовки и проведения. Вопросы, выносимые на его рассмотрение. Голосование. Вопросы, выносимые на голосование граждан. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Опросы, мирные массовые акции, собрания, конференции граждан, правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, обращения граждан. Территориальное общественное самоуправление. Его значение в системе местного самоуправления. Экономические и финансовые основы деятельности органов территориального общественного самоуправления.

## **Тема 27. Органы местного самоуправления**

Понятие структуры органов местного самоуправления. Типичная структура органов местного самоуправления и варианты распределения полномочий между органами местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления по способу образования, назначению, предметам ведения, способу принятия решений, типу исполняемых функций.

Принципы построения структуры органов местного самоуправления. Принцип целевой ориентации муниципального образования. Принцип горизонтального распределения функций. Принцип вертикального распределения функций. Принцип одноуровневости бюджета. Принцип комплексности.

## **Тема 28. Представительный и исполнительный орган местного самоуправления**

Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Полномочия представительных органов местного самоуправления. Вопросы, относящиеся к компетенции представительных органов местного самоуправления. Правовые акты представительных органов

местного самоуправления. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления. Избирательные системы представительных органов местного самоуправления. Роль и место исполнительных органов в системе местного самоуправления. Порядок и способы образования исполнительных органов местного самоуправления. Структура исполнительных органов местного самоуправления. Виды органов и структурных подразделений местных организаций. Способы осуществления функций исполнительных органов местного самоуправления. Компетенции исполнительного органа местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, муниципальные служащие. Определения и основные отличия. Глава муниципального образования. Основные варианты наделения полномочиями главы муниципального образования.

### **Тема 29. Международный опыт организации местного самоуправления**

Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонский тип местного самоуправления (Великобритания, США и др.). Его характерные черты. Виды муниципального управления городами (система «мэр – совет», система «совет – менеджер», комиссиянная система), их особенности. Континентальная система местного самоуправления (Франция и др.). Ее особенности и характерные черты. Смешенная система местного самоуправления (Германия). Ее основные принципы. Типы местного самоуправления в Германии (магистратный тип, северогерманский совет, южно-германский совет, бургомистерский тип) и их особенности.

### **Тема 30. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

Состав экономической основы местного самоуправления. Определение и состав муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Разграничение собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями. Передача государственной собственности в состав муниципальной собственности. Создание муниципальной собственности путем строительства новых объектов. Приватизация муниципальной собственности. Понятие муниципальных финансов, их состав и значение. Источники формирования муниципальных финансов. Влияние органов местного самоуправления и органов государственной власти на муниципальные финансы. Содействие органов государственной власти в развитии местных финансов. Определение местного бюджета. Права, обеспечивающие самостоятельность местного бюджета. Классификация

местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Структура доходов местных бюджетов. Собственные доходы местных бюджетов. Регулирующие доходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Роль налогов в осуществлении органами местного самоуправления своих полномочий.

#### **Список литературы:**

1. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: учебник / Г.В. Атаманчук. - Москва: Омега-Л, 2010.
2. Виханский, О.С. Менеджмент: учебник / О. С. Виханский, А.И. Наумов. - Москва: Магистр: Инфра-М, 2010.
3. Горбунов А.П. Основы социального менеджмента / Под ред. Б.Я.Гершковича. - Пятигорск: Изд-во «Кавказская здравница», 1999.
4. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба: учебник / В.Д. Граждан. - Москва: Юрайт, 2011
5. Зотов, В.Б. Муниципальное управление / В.Б. Зотов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.
6. Игнатов, В.Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт / В.Г. Игнатов. – М.: МарТ, 2008.
7. Кирсанов, С.А. Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: учебник / С.А. Кирсанов, А.Т. Ощурков, Е.П. Истомина. – СПб.: ООО «Андреевский издательский дом», 2008.
8. Коротков, Э.М. Менеджмент: учебник по направлению и специальностям "Менеджмент" / Э. М. Коротков; Гос. ун-т управления. -Москва: Юрайт, 2010.
9. Пронкин, С.В. Государственное управление зарубежных стран: учебное пособие для студентов-политологов, государственного и муниципального управления, а также юристов / С. В. Пронкин, О. Е. Петрунина ; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Ин-т гос. упр. - Москва : Кн. дом Университет, сор. 2011.

10. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления : учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" / О.М. Рой. - Москва: Питер [и др.], 2009.

11. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" / В. Е. Чиркин Москва: Норма, 2009.

#### **Дополнительная литература**

1. Лысов, О.Е. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / О. Е. Лысов, Ю. А. Козлова; М-во образования и науки Российской Федерации, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования "Санкт-Петербургский гос. ун-т аэрокосмического приборостроения". - Санкт-Петербург: ГУАП, 2010.

2. Пещеров, Г.И. Система государственного и муниципального управления: учебник по специальности "Государственное и муниципальное управление" / Г.И. Пещеров; М-во образования и науки Российской Федерации, Московский гос. обл. ун-т Москва: Изд-во МГОУ, 2009.

3. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление: учебное пособие / А.Д. Моисеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.

4. Бабун, Р.В. Организация местного самоуправления: учебное пособие / Р.В. Бабун. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.; КНОРУС, 2010.

5. Правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления

городского поселения в условиях муниципальной реформы: научно-методическое пособие / Отв. Ред. С.Н. Тягочева. – Орел: С.В. Зенина, 2007.

6. Управление государственной гражданской службой Российской Федерации / [авт. кол.: Агафонов Д. В. и др.] ; под общ. ред. А. И. Турчинова ; Российская акад. гос. службы при Президенте РФ. - Москва: Издательство РАГС, 2009

7. Тамбовцев, В.Л. Реформы государственного управления: теоретические основы и практическая реализация: учебное пособие / В. Л. Тамбовцев, Е.А. Капогузов; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Экономический фак. - Москва: ТЕИС, 2010.